



**COMUNE DI ALCAMO**  
Libero Consorzio Comunale di Trapani

**SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE**  
Bilancio - Programmazione - Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

**VERBALE N° 20 DEL 30/11/2016**

**ORDINE DEL GIORNO:**

- 1) **Richiesta di parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 41 del 26/08/2016 avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 825/2013 del T.A.R. Sicilia – II Sezione Civile di € 1.500,00 oltre accessori a favore di Auto Star s.r.l. di Pipitone Giuseppe”.**
- 2) **Richiesta di parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 46 del 19/10/2016 avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 2097/2014 Reg. Prov. Coll. del T.A.R. Sicilia – Sezione Seconda – Vito Grimaudo C/Comune di Alcamo”. Audizione del Dirigente Avvocatura Comunale Avv. Giovanna Mistretta.**

		Presente	Assente	Entrata	Uscita	Entrata	Uscita
Presidente	Lombardo Vito	SI		15,30	17,20		
V/Presidente	Allegro Anna Maria	SI		15,45	17,05		
Componente	Scibilia Noemi		SI				
Componente	Messana Saverio	SI		15,30	17,20		
Componente	Ferrara Annalisa	SI		15,30	17,20		
Componente	Ruisi Mauro	SI		15,30	17,20		

L'anno Duemilasedici (2016), il giorno 30 del mese di Novembre, alle ore 15,30, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Messina Saverio, Ferrara Annalisa e Ruisi Mauro.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Alle ore 15,30 fa ingresso il Dirigente l'Avvocatura Comunale l'Avv. Giovanna Mistretta.

La Commissione dopo avere rivolto il benvenuto al Dirigente, all'unanimità dei Componenti fa formale richiesta all'Avv. Mistretta di trasmettere all'organo istituzionale i debiti fuori bilancio, in formato digitale, in modo di poterli esaminare prima della relativa seduta di Commissione.

Il Presidente Lombardo dà lettura del primo punto all'O.d.G.: **“Richiesta di parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 41 del 26/08/2016 avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 825/2013 del T.A.R. Sicilia – Il Sezione Civile di € 1.500,00 oltre accessori a favore di Auto Star s.r.l. di Pipitone Giuseppe”.**

Il Presidente Lombardo dà la parola all'Avv. Mistretta per delucidare in merito alla suddetta causa civile che ha generato un debito fuori bilancio.

Alle ore 15,45 entra il Consigliere Allegro Anna Maria alla quale il Presidente Lombardo sintetizza quanto finora discusso.

L'Avv. Mistretta fa presente che il ricorso della Ditta “Auto Star s.r.l.” proposto dal suo legale rappresentante Sig. Pipitone Giuseppe nasce a seguito all'ordinanza di sgombero emessa in data 10/05/2011 dall'allora Dirigente pro tempore dell'ex VII° Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio Ing. Giambattista Impellizzeri, relativamente all'area sita in C/da San Gaetano, in cui la ditta esercitava la sua attività di concessionario auto, in quanto ricadente in zona di rispetto cimiteriale secondo quanto previsto dall'art. 89 delle Norme Tecniche di Attuazione del PRG e pertanto incompatibile con la destinazione d'uso. Il TAR Sicilia (Sez. Seconda) con sentenza del 21 marzo 2013 ha accolto il ricorso presentato dalla ditta “Auto Star”, annullando il provvedimento impugnato e condannando il Comune al pagamento delle spese processuali in favore della Società ricorrente per un importo di 1.500,00 Euro oltre oneri accessori.

Il Consigliere Ruisi precisa che il TAR si pronuncia sul provvedimento amministrativo dello sgombero, oggetto di impugnazione, e condanna il Comune a risarcire le spese legali.

L'Avv. Mistretta precisa che il Comune non si è costituito in giudizio a seguito del ricorso di “Auto Star s.r.l.” e che la sentenza del TAR non ha previsto alcun risarcimento danni.

Il Consigliere Messina lamenta il malfunzionamento e l'inefficienza da parte degli Uffici Comunali e la mancata tempestività degli stessi ad intervenire nel lasso di tempo intercorso tra il procedimento (2011) e la sentenza del TAR (2013).

L'Avv. Mistretta asserisce che bisogna chiedere informazioni e chiarimenti in merito all'Ufficio Urbanistica.

Il Presidente Lombardo chiede all'Avv. Mistretta chi decide la costituzione in giudizio da parte del Comune.

L'Avv. Mistretta fa presente che spetta alla Giunta Comunale autorizzare la costituzione in giudizio. La valutazione della Giunta è fatta su proposta del Dirigente al ramo che a sua volta valuta l'opportunità o meno di costituirsi. In questo caso, conclude l'Avv. Mistretta, non è mai stata proposta nessuna delibera di costituzione in giudizio.

Il Presidente Lombardo invita il Consigliere Ruisi a dare lettura della relazione ex art. 55 del Regolamento di Contabilità Comunale redatta dal 4° Servizio: Sanatoria Edilizia, Abusivismo Edilizio, Controllo del Territorio a firma dell'Istruttore Amministrativo Baldassare Signorino e dell'Istruttore Direttivo Tecnico Geom. Pietro Girgenti.

Il Consigliere Ruisi fa presente che finito il procedimento il Comune, risultante soccombente, non ha provveduto al pagamento entro il termine dei 120 gg. di quanto dovuto e pertanto ha avuto notificato l'atto di precetto con successivo pignoramento presso il tesoriere comunale.

Il Consigliere Messana rimarca l'inefficienza degli uffici comunali che in base alla documentazione in loro possesso da subito dovevano accertare l'irregolarità da parte della Ditta "Auto Star".

Il Consigliere Ruisi rappresenta il problema di mancata comunicazione tra i vari uffici comunali.

Il Consigliere Ruisi su invito del Presidente Lombardo dà lettura della relazione ex art. 55-bis del regolamento di Contabilità Comunale redatta dal Segretario Comunale Dott. Vito Antonio Bonanno dalla quale si evince l'inefficienza da parte degli uffici relativamente alla mancata costituzione in giudizio, alla mancata assunzione di determinazioni dopo la notifica della sentenza del TAR, al mancato tempestivo riconoscimento del debito a seguito della notifica dell'atto di precetto e la necessità di un maggiore coordinamento tra i Dirigenti e l'Avvocatura Comunale.

L'Avv. Mistretta afferma che il problema è del Servizio abusivismo del Settore Urbanistica e fa presente che il debito fuori bilancio è già stato pagato e pertanto si tratta solo di una regolarizzazione contabile.

Il Consigliere Messana fa presente che il problema di fondo è la mancata comunicazione tra gli uffici che funzionano male.

Il Presidente Lombardo rappresenta la mancata applicazione della nuova procedura sui debiti fuori bilancio secondo l'indirizzo dato ai vari uffici dal Segretario Comunale, procedendo tempestivamente al riconoscimento e al pagamento dei debiti fuori bilancio entro il termine di 120 giorni.

Il Consigliere Ruisi dichiara utile e necessaria per la valutazione da parte del Consiglio Comunale la relazione ex art. 55 da parte del Segretario Comunale.

Il Consigliere Messana a seguito dell'inefficienza e gli errori riscontrati da parte degli uffici comunali dichiara la propria perplessità e difficoltà a votare il parere e fa presente che bisogna dare un forte segnale politico sperando un'azione legale nei confronti di chi ha commesso errori.

L'Avv. Mistretta fa presente che si tratta di una presa d'atto dell'operato degli atti giudiziari che si sono succeduti nel tempo al fine di chiudere l'iter tramite la deliberazione di Consiglio Comunale.

Il Presidente Lombardo propone di passare alla trattazione del debito fuori bilancio relativo al secondo punto all'O.d.G.: **“Richiesta di parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 46 del 19/10/2016 avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 2097/2014 Reg. Prov. Coll. del T.A.R. Sicilia – Sezione Seconda – Vito Grimaudo C/Comune di Alcamo”.** **Audizione del Dirigente Avvocatura Comunale Avv. Giovanna Mistretta”.**

Dopo l'assenso unanime da parte dei Componenti della Commissione il Presidente Lombardo dà la parola all'Avv. Mistretta per relazionare in merito.

L'Avv. Mistretta fa presente che come nel primo debito fuori bilancio anche in questo caso il Comune non si è costituito in giudizio e che in base al nuovo regolamento comunale dei servizi la responsabilità di decisione era a capo del Dirigente che proponeva.

Il ricorso presentato al TAR Sicilia dal Sig. Grimaudo Vito, proprietario di un terreno sito in C/da Montagna, prosegue l'Avv. Mistretta, nasce dalla decadenza dei vincoli quinquennali del PRG che destinava le particelle costituenti il suddetto terreno alla realizzazione di opere e spazi pubblici e collettivi con la conseguenza che sono diventate “zona bianca”. Pertanto il Sig. Grimaudo nel 2013 ha presentato istanza al Comune di Alcamo richiedendo all'Ente di conferire al terreno in questione una specifica e adeguata destinazione urbanistica in zona C2pe o C4pe. In attesa della revisione del PRG, il TAR Sicilia ha dato ragione al ricorrente relativamente alla dichiarazione di illegittimità del silenzio – inadempimento da parte dell'Amministrazione Comunale in merito all'istanza presentata dal ricorrente, condannando il Comune al pagamento delle spese legali di Euro 750,00 oltre IVA e CPA .

Il Presidente Lombardo chiede all'Avv. Mistretta se la proposta del Dirigente relativamente alla costituzione o meno in giudizio è obbligatoria.

L'Avv. Mistretta fa presente che la proposta è un atto discrezionale del Dirigente e nel caso venga verificata e accertata la colpa da parte dell'Ente si potrebbe chiudere l'azione legale revocando il provvedimento in autotutela.

Il Consigliere Allegro fa notare che molti cittadini, come in questo caso, potrebbero fare causa al Comune per le “zone bianche” e vincere la causa.

L'Avv. Mistretta fa presente che a seguito della sentenza negativa nei confronti del Comune già con l'Ing. Impellizzeri era stato affrontato il problema e che era stato costituito l'Ufficio di Piano propedeutico per la revisione del PRG. L'Avv. Mistretta fa presente inoltre che l'Avv. Pieranna Filippi ha inviato al Comune la fattura relativa alle spese legali liquidate in sentenza, emessa nei confronti del Sig. Grimaudo già dallo stesso liquidate al legale, per cui ora il ricorrente attende il pagamento da parte del Comune.

Alle ore 16,55 lascia la seduta l'Avv. Mistretta.

Il Presidente Lombardo preso atto che non ci sono ulteriori interventi da parte dei Componenti la Commissione, pone in votazione il parere sulla proposta di Delibera di C.C. n° 41 del 26/08/2016 avente ad oggetto: **“Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 825/2013 del T.A.R.**

**Sicilia – Il Sezione Civile di € 1.500,00 oltre accessori a favore di Auto Star s.r.l. di Pipitone Giuseppe”.**

**VOTANO ESPRIMENDO PARERE FAVOREVOLE:** Nessuno.

**VOTANO ESPRIMENDO PARERE CONTRARIO:** Messana, Ruisi.

**VOTANO ASTENENDOSI:** Lombardo, Allegro, Ferrara.

Per quanto emerso dalle operazioni di voto

**LA COMMISSIONE ESPRIME  
PARERE NON FAVOREVOLE**

in ordine alla proposta di Delibera di C.C. n° 41 del 26/08/2016 avente ad oggetto:  
**“Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 825/2013 del T.A.R. Sicilia – Il Sezione Civile di € 1.500,00 oltre accessori a favore di Auto Star s.r.l. di Pipitone Giuseppe”.**

La Commissione si riserva di richiedere in sede di Consiglio Comunale delucidazioni in merito alla mancata costituzione in giudizio da parte del Comune e riguardo all’iter dell’intero procedimento.

-----

Il Presidente Lombardo pone in votazione il parere sulla proposta di Delibera di C.C. n° 46 del 19/10/2016 avente ad oggetto: **“Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 2097/2014 Reg. Prov. Coll. del T.A.R. Sicilia – Sezione Seconda – Vito Grimaudo C/Comune di Alcamo”.**

**VOTANO ESPRIMENDO PARERE FAVOREVOLE:** Lombardo, Allegro, Messana, Ferrara.

**VOTANO ESPRIMENDO PARERE CONTRARIO:** Nessuno.

**VOTANO ASTENENDOSI:** Ruisi.

Per quanto emerso dalle operazioni di voto

**LA COMMISSIONE ESPRIME  
PARERE FAVOREVOLE**

in ordine alla proposta di Delibera di C.C. n° 46 del 19/10/2016 avente ad oggetto:  
**“Riconoscimento debito fuori bilancio sentenza n. 2097/2014 Reg. Prov. Coll. del T.A.R. Sicilia – Sezione Seconda – Vito Grimaudo C/Comune di Alcamo”.**

Alle ore 17,05 esce il Consigliere Allegro Anna Maria.

Il Presidente Lombardo comunica che nella prossima seduta fornirà a tutti i componenti la Commissione copia della nota del Segretario Generale relativamente alla proposta operativa in merito alla procedura di riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza.

Dopo un'ampia discussione alle ore 17,20 il Presidente Lombardo dichiara sciolta la seduta.

**IL PRESIDENTE**  
LOMBARDO VITO

**IL SEGRETARIO**  
LIPARI GIUSEPPE